



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Split, kolovoz 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	4
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	20



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/12-07/51
URBROJ: 613-19-15-76

Split, 31. kolovoza 2015.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Splitsko-dalmatinske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 13. travnja do 31. kolovoza 2015.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Splitsko-dalmatinske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 12. studenoga 2012. do 10. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Vodovod i kanalizacija d.o.o., Split, Vodovod d.o.o., Makarska, Vodovod d.o.o., Omiš, Vodovod Brač d.o.o., Supetar, Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa, Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj, Vodovod Imotske krajine d.o.o., Imotski, Komunalno d.o.o., Vrgorac, Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža i Usluga d.o.o., Vrljika.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga javne vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, prihode, način utvrđivanja cijene vodnih usluga, odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo te gubitke vode. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno povećanju ekonomske opravdanosti cijena javne vodoopskrbe. Također, cilj danih preporuka je bio pridonijeti otklanjanju slabosti i nepravilnosti, te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li izvršene dane preporuke i nalozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 56 danih preporuka, deset izvršeno, 18 je djelomično izvršeno, a 28 preporuka nije izvršeno. Pozitivni učinci kod izvršenih preporuka su postignuti kod društva Vodovod d.o.o., Makarska koje je ažuriralo baze privatnih iznajmljivača koji imaju registriranu djelatnost i izdvojene turističke kapacitete te im naplaćivalo potrošnju vode po cijenama za gospodarstvo, društva Vodovod d.o.o., Omiš koje je smanjilo potraživanja za 47,7 % u odnosu na 2012., društva Vodovod Brač d.o.o., Supetar koje je gubitke vode smanjilo s 22,3 % na 20,9 %, društva Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa koje je preispitalo odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo i gospodarstvo te fiksni dio za korisnike u stambenim i poslovnim prostorima povećalo za 33,3 %, a varijabilni za 10,4 %, odnosno 6,4 %.

Nadalje, društvo Komunalno d.o.o., Vrgorac je donijelo godišnji plan poslovanja, plan ulaganja u vodne građevine te plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina i dostavilo Vijeću za vodne usluge odluku o cijeni vodnih usluga i prijavu podataka o ekonomičnosti poslovanja. Društvo je preispitalo odnos cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom osnovne cijene vodne usluge te varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo. Povećalo je fiksni dio cijene vode za 25,0 % te varijabilni dio za korisnike u stambenim prostorima za 33,3 %, dok za korisnike u poslovnim prostorima nije mijenjan i iznosi 10,80 kn/m³. Društvo Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža je smanjilo potraživanja za 38,4 % u odnosu na 2012. te uskladilo odluku o cijeni vodnih usluga s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

U tri društva su tijekom 2013. i 2014. nastale statusne promjene.

Skupština društva Komunalno d.o.o., Vrgorac je donijela u siječnju 2013. odluku o podjeli društva odvajanjem imovine, kapitala i obveza te prijenosom na novo društvo osnovano u postupku podjele pod tvrtkom Gradska čistoća i usluge d.o.o. za komunalne djelatnosti, Vrgorac. Skupština je 28. siječnja 2013. donijela Izjavu o osnivanju trgovačkog društva Komunalno d.o.o., Vrgorac za vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda. Temeljni kapital društva je smanjen s 416.500,00 kn na 311.000,00 kn, a poslovni udjel u društvu u cijelosti drži osnivač (Grad Vrgorac).

Na temelju ugovora o podjeli zaključenog 2. travnja 2014., između društva Usluga d.o.o. za komunalne djelatnosti Vrlika i društva Eko Vrlika d.o.o. za komunalne djelatnosti, Vrlika, regulirano je odvajanje društava radi obavljanja djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama, koju je podjelom preuzelo društvo Usluga d.o.o., Vrlika, a djelatnost održavanja čistoće i drugih djelatnosti upisanih u sudski registar je preuzelo društvo Eko Vrlika d.o.o., Vrlika. Odlukom člana društva, Grada Vrlike od 28. svibnja 2014. odvojen je dio imovine društva, koji je prenesen na društvo preuzimatelja, Eko Vrlika d.o.o., Vrlika, a rješenjem Trgovačkog suda u Splitu od 10. studenoga 2014., u sudski registar je upisano pod nazivom društvo Usluga d.o.o. za komunalne djelatnosti, Vrlika. U postupku podjele smanjen je temeljni kapital društva s 11.765.000,00 kn na 11.032.000,00 kn.

Ugovorom o podjeli i preuzimanju zaključenom 18. prosinca 2013. između društva Vodovod i čistoća Sinj, d.o.o. Sinj i društva Čistoća Cetinske krajine d.o.o., Sinj uređeno je odvajanje gospodarskih cjelina radi obavljanja djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama te održavanje čistoće i ostalih djelatnosti koje je podjelom preuzelo društvo Čistoća Cetinske krajine d.o.o., Sinj. Skupština društva Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj je 27. siječnja 2014. donijela odluku o podjeli društva odvajanjem i prijenosom dijelova imovine i prava s društva Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj, na društvo Čistoća Cetinske krajine d.o.o., Sinj. Rješenjem Trgovačkog suda u Splitu od 3. ožujka 2014., u sudski registar je upisano pod nazivom društvo Vodovod i odvodnja Cetinske krajine d.o.o., Sinj za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Odlukom Skupštine društva smanjen je temeljni kapital s 42.880.000,00 kn na 40.140.000,00 kn.

I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka, prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka		
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene
Vodovod i kanalizacija d.o.o., Split	4	0	3	1
Vodovod d.o.o., Makarska	4	1	1	2
Vodovod d.o.o., Omiš	5	1	1	3
Vodovod Brač d.o.o., Supetar	5	1	2	2
Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa	5	1	2	2
Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj	5	0	3	2
Vodovod Imotske krajine d.o.o., Imotski	5	0	2	3
Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža	7	2	2	3
Komunalno d.o.o., Vrgorac	9	4	1	4
Usluga d.o.o., Vrlika	7	0	1	6
Ukupno	56	10	18	28
% izvršenja	100,0	17,9	32,1	50,0

Vodovod i kanalizacija d.o.o., Split

1. Cijena vodnih usluga

- 1.1. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vode s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je odlukom o cijeni javne vodoopskrbe utvrdilo varijabilni dio cijene vode u iznosu 2,10 kn /m³, odnosno u visini 60,0 % osnovne cijene vodne usluge (3,50 kn/m³), a nije utvrdilo fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane. Društvo navodi da je tijekom 2013. započelo s promjenom fiksnog dijela cijene vode za socijalno ugrožene građane, ali prema uputama Vijeća za vodne usluge nisu izvršili promjenu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je ažurirati baze privatnih iznajmljivača prostora turističke djelatnosti te im naplaćivati potrošnju vode po cijenama kao gospodarstvu.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da su proces ažuriranja baze privatnih iznajmljivača i naplatu (sezonska) cijene vode kao za gospodarstvo započeli u 2011., ali su zbog odluka Vijeća za vodne usluge, koje je naložilo ukidanje sezonskog povećanja cijene vode te primjera iz sudske prakse u kojima se privatni iznajmljivači utvrđeni kao fizičke osobe koji ne obavljaju gospodarsku djelatnost, odustali od naplate. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici vode

2.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Gubici vode iz javnog vodoopskrbnog sustava i nadalje su visoki. U 2014. su iznosili 59,5 % (zahvaćeno je 46 089 000 m³ vode, a isporučeno 18 646 000 m³), a u 2012. su iznosili 56,0 % (zahvaćeno je 46 050 655 m³ vode, a isporučeno 20 268 882 m³). Društvo je u svrhu smanjenja gubitaka vode u srpnju 2012. izradilo projekt optimalizacije korištenja distributivne vodovodne mreže te akcijski plan kojim su utvrđeni slijedeći ciljevi: poboljšanje sustava mjerenja, proizvodnje i potrošnje vode uključujući sustav daljinskog nadzora, izrada digitalne mape svih instalacija u gradu dostupne na web-u, zamjena dotrajalih cjevovoda i vodomjera onima veće klase zbog preciznijeg mjerenja, upravljanje tlakovima u mreži radi smanjenja gubitaka, poboljšanje programa detekcije curenja, automatizacija i digitalizacija sustava, ažuriranje baze podataka potrošača te aktivnosti na poboljšanju stručnosti, organizacije i ekipiranosti službi te zaposlenika društva. Ukupna investicija za realizaciju projekta je planirana u iznosu 72.452.359,00 EUR, u razdoblju 15 godina. S obzirom da društvo nije od 2012. započelo s realizacijom navedenog projekta zbog nedostatka vlastitih financijskih sredstava, u tijeku su pripreme projekata za financiranje iz sredstva strukturnih fondova Europske unije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u listopadu 2014. izradilo studiju izvodljivosti za pripremu projekata za sufinanciranje sredstvima strukturnih fondova Europske unije u svrhu zaštite vodnih resursa Republike Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe i integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama u Dalmaciji za aglomeraciju Split-Solin u ukupnoj vrijednosti 153.337.950,00 kn. Društvo je u siječnju 2015. izradilo studiju izvodljivosti i aplikaciju za financijsku pomoć Europske unije za radove na izgradnji sustava vodoopskrbe i odvodnje u vrijednosti 100.386.626,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod d.o.o., Makarska

1. Prihodi

1.1. Preporučeno je poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo provodi mjere za naplatu dospjelih potraživanja. Tijekom 2014. kupcima je upućeno 2 957 opomena pred isključenje, provode se isključenja s vodoopskrbnog sustava te su pokrenuti sudski postupci u vrijednosti 403.295,00 kn na temelju kojih je naplaćeno 20.000,00 kn. Koncem 2014. dospjela potraživanja od kupaca su iznosila 5.862.567,00 kn i u odnosu na 2012. su veća za 1.240.380,00 kn ili 26,8 %. Poduzete mjere nisu utjecale na smanjenje dospjelih potraživanja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je ažurirati baze privatnih iznajmljivača prostora turističke djelatnosti te im naplaćivati potrošnju vode po cijenama kao gospodarstvu.

Preporuka je izvršena. Društvo je ažuriralo bazu podataka privatnih iznajmljivača na način da su pojedini vlasnici apartmana koji imaju registriranu djelatnost i izdvojene turističke kapacitete kao posebnu jedinicu uvršteni u sustav gospodarstva te im je naplaćivana potrošnja vode po cijenama za gospodarstvo. Društvo navodi da je druge privatne iznajmljivače teško razdvojiti jer se radi o domaćinstvima koja imaju jedan vodomjer. Navodi da Vijeće za vodne usluge nije odobrilo sustav zimske i ljetne cijene prema kojoj su navedeni kupci kroz povećanu potrošnju detektirani i naplaćivan je dodatak na cijenu za mjesečnu potrošnju iznad 25 m³ po priključku. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Prema dostavljenim podacima za 2014., zahvaćeno je 6 157 341 m³ vode, isporučeno je 3 443 101 m³ te gubitak vode iznosi 2 714 240 m³ ili 44,1 %. U 2012. gubitak vode je bio 48,4 %. Društvo navodi da je u cilju smanjenja gubitaka vode ugrađeno 18 mjerača protoka na daljinsko očitavanje gdje svaki mjerač obuhvaća jednu zonu kontrole gubitaka, a u zonama se snimanja obavljaju geofonom za vodu i koleratorom. Navodi da su u odnosu na 2012. gubici vode smanjeni ali je postupak dugotrajan i skup jer je prosječna starost cjevovoda približno 43 godine. Poduzete aktivnosti nisu značajnije utjecale na smanjenje gubitaka vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da su u 2014. odobrena sredstva iz kohezijskog fonda Europske unije za pripremu studijsko projektne dokumentacije za aglomeracije Brela, Baška Voda, Promajna-Krvavica, Makarska, Tučepi i Podgora u vrijednosti 1.935.000,00 kn, od čega Europska unija financira 1.644.750,00 kn, a društvo 290.250,00 kn. Projekt provode Hrvatske vode i Ministarstvo poljoprivrede. Studija sadrži pokazatelje i metode uklanjanja gubitaka vode te povećanje učinkovitosti u dijelu vodoopskrbe u cilju snimanja stanja i predlaganja mogućeg rješenja koje će u narednoj fazi biti predmet apliciranja na sredstva iz fondova Europske unije. Društvo navodi da je izrađen projektni zadatak i natječajna dokumentacija, dobivena suglasnost Hrvatskih voda, objavljeno javno nadmetanje te je u tijeku ocjena pristiglih ponuda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod d.o.o., Omiš

1. Prihodi

- 1.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je izvršena. Potraživanja su koncem 2014. iznosila 2.194.549,00 kn, što je manje za 2.005.027,00 kn ili 47,7 % u odnosu na 2012. Postotak naplate u 2014. iznosi 90,1 %. Društvo je od 2012. do 2014. započelo s primjenom računalnog programa koji omogućuje praćenje potraživanja po dospijeću. Društvo stalno provodi mjere za naplatu prihoda upućivanjem opomena te pokretanjem ovršnih postupaka (pokrenuto je 440 postupaka ovrhe). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je preispitati odnos cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. U 2014. na vodoopskrbnom području Društva se primjenjivala odluka o cijeni vode iz ožujka 2011., prema kojoj je varijabilni dio cijene za domaćinstvo iznosio 5,00 kn/m³, a za druge potrošače 8,00 kn/m³. Fiksni dio cijene za domaćinstva, poljoprivredu i druge potrošače iznosi 20,00 kn te za domaćinstva gdje se raspodjela potrošnje obračunava po glavnom mjerilu 10,00 kn mjesečno po korisniku. Društvo navodi da, uzimajući u obzir pad prihoda od prodane vode, nije bilo moguće cijenu vode za domaćinstva izjednačiti s cijenom za gospodarstvo odjednom jer bi to izazvalo poskupljenje vode za domaćinstvo za približno 0,75 kn/m³. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je ažurirati baze privatnih iznajmljivača prostora turističke djelatnosti i naplaćivati im potrošnju vode prema cijeni za gospodarstvo.

Preporuka nije izvršena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. U 2014. je zahvaćeno 2 537 839 m³, a isporučeno je 1 605 177 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 932 662 m³ ili 36,8 %, a gubitak u 2012. je bio 28,7%. Društvu navodi da se najveći dio gubitaka vode odnosi na propuštanja u sustavu (20,0 % do 25,0 %), dok se 7,0 % do 12,0 % odnosi na održavanje sanitarne ispravnosti objekata i zdravstvene ispravnosti vode namijenjene za ljudsku upotrebu. Društvo procjenjuje da gubici nastali uslijed neovlaštenog korištenja vode (krađe) iznose približno 5,0 %. Gubitke nastale uslijed neovlaštenog korištenja vode, odnosno krađe vode nastoji smanjiti kontrolama koje uključuju i terensku provjeru. Društvo je uz sufinanciranje Hrvatskih voda zajedno sa četiri regionalna isporučitelja vodnih usluga u postupku potpisivanja ugovora za izradu studije o konceptijskom rješenju vodoopskrbnog sustava Omiš-Brač-Hvar-Šolta-Vis koja ima za cilj ponuditi nove smjernice i rješenja u vodoopskrbi te smanjenju gubitaka vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je poduzeti radnje za pripremu projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u 2014. zaključilo ugovor o sufinanciranju projekta Priprema projektno-studijske dokumentacije i aplikacijskog paketa za sufinanciranje od Europske unije za aglomeraciju Omiš. Ugovor je zaključen između Ministarstva poljoprivrede, Hrvatskih voda, Grada Omiša i Općine Dugi Rat. Ukupna vrijednost radova je ugovorena u iznosu 3.437.200,00 kn, od čega je 2.921.620,00 kn osigurano iz sredstava Europske unije, a 515.580,00 kn od korisnika, odnosno partnera projekta (Vodovod d.o.o., Omiš, Grad Omiš, Općina Dugi Rat). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod Brač d.o.o., Supetar

1. Prihodi

- 1.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca su iznosila 8.429.670,00 kn, što je za 1.672.753,00 kn ili 24,7 % više u odnosu na 2012. Društvo je nakon nadogradnje programskih rješenja, nabavke informatičke opreme te edukacije zaposlenika, započelo sa sustavnim praćenjem potraživanja po dospijeću. Društvo je osim redovitog slanja opomena, pokrenulo i sedam postupaka za ovrhu u ukupnom iznosu 150.000,00 kn, na temelju kojih je naplaćeno 105.000,00 kn ili 70,0 %. Poduzete mjere nisu utjecale na smanjenje dospjelih potraživanja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je preispitati cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom najniže osnovne cijene vodne usluge.

Preporuka nije izvršena. U 2014. društvo je primjenjivalo odluku o cijeni vodne usluge iz 2011. Kod utvrđivanja fiksnog dijela cijene javne vodoopskrbe društvo je utvrdilo da odnos fiksne cijene za startni profil priključka 20 mm i cijena kubika potrošene vode bude u omjeru 1:1. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe je odlukom utvrđen u iznosu 4,62 kn mjesečno po korisniku te varijabilni dio cijene za sve kategorije potrošača, osim za korisnike privremenih gradilišnih i poljoprivrednih priključaka, u iznosu 4,62 kn/m³. Društvo obrazlaže da je cijena javne vodoopskrbe prihvaćena od suvlasnika Društva, odnosno osam jedinica lokalne samouprave na vodoopskrbnom području isporučitelja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je zatražiti od jedinice lokalne samouprave podatke o osobama koje imaju status socijalno ugroženih građana te im naplaćivati cijenu javne vodoopskrbe u skladu s važećom odlukom.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u srpnju 2013. zatražilo od jedinica lokalne samouprave na području otoka Brača popis socijalno ugroženih građana.

Dvije jedinice lokalne samouprave (od osam) su se očitovale, dok ostale nisu dostavile očitovanje. Prema dostavljenim podacima, na području jedne jedinice lokalne samouprave nema socijalno ugroženih građana, a na području druge jedinice dvije osobe imaju status socijalno ugroženih osoba, ali nisu vlasnici (korisnici) vodovodnog priključka te društvo nije naplaćivalo umanjenju cijenu vode koja prema važećoj odluci o cijeni vodnih usluga iznosi: varijabilni dio cijene 2,77 kn/m³, a fiksni dio u visini 60,0 % pripadajuće cijene prema veličini priključka kojeg koriste. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

3.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka je izvršena. U 2014. je zahvaćeno 2 104 054 m³, a isporučeno je 1 663 876 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 440 178 m³ ili 20,9 %. Gubitak vode u 2012. je iznosio 22,3 %. Društvo radi kontrole gubitaka koristi opremu za otkrivanje i lociranje puknuća na cjevovodima koji su ukopani u zemlju. Gubici nastali uslijed puknuća cijevi ili oštećenja ventila rješavaju se izmjenama oštećenih dijelova cjevovoda. Gubici nastali uslijed neovlaštenog korištenja vode rješavaju se terenskim provjerama i kontrolama djelatnika. Društvo je uz sufinanciranje Hrvatskih voda, zajedno s četiri regionalna isporučitelja vodnih usluga u postupku potpisivanja ugovora za izradu studije o koncepcijskom rješenju vodoopskrbnog sustava Omiš-Brač-Hvar-Šolta-Vis koja ima za cilj ponuditi nove smjernice i rješenja u vodoopskrbi i smanjenju gubitaka vode. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je poduzimanje mjera za pripremu projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo u 2015. planira potpisivanje ugovora te početak izgradnje vodovodne i kanalizacijske mreže u aglomeraciji Supetar i Postira u ukupnoj vrijednosti 9.000.000,00 kn koja će se financirati iz strukturnih fondova Europske unije uz sufinanciranje Hrvatskih voda i jedinica lokalne samouprave. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa

1. Prihodi

1.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Potraživanja od kupaca za isporučenu vodu su koncem 2014. iznosila 6.630.483,00 kn, što je za 856.313,00 kn ili 11,4 % manje u odnosu na 2012. Društvo, nakon instaliranja novog računalnog programa koji se koristi od 2013., prati potraživanja po dospijeću. Društvo je za naplatu potraživanja, osim slanjem opomena pred isključenje, poduzimalo mjere za naplatu pokretanjem ovršnih postupaka u iznosu 217.245,00 kn, predstečajnih nagodbi u iznosu 3.043.334,00 kn te sklapanjem ugovora o obročnoj otplati u iznosu 417.004,00 kn.

Poduzete mjere su utjecale na smanjenja dospjelih potraživanja, ali su potraživanja i dalje značajna. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

2.1. Preporučeno je preispitati odnos cijena vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka je izvršena. Društvo je u travnju 2015. donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga, kojom je fiksni dio osnovne cijene vodnih usluga za korisnike u stambenim prostorima i korisnike u poslovnim prostorima povećan za 5,00 kn (s 15,00 kn na 20,00 kn ili 33,3 %), a osnovna cijena vodne usluge javne vodoopskrbe (varijabilna) je povećana za 0,50 kn (za korisnike u stambenim prostorima sa 4,80 kn na 5,30 kn/m³ ili 10,4 %, a za korisnike u poslovnim prostorima sa 7,80 kn na 8,30 kn/m³ ili 6,4 %). Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2.2. Preporučeno je ažurirati baze privatnih iznajmljivača prostora turističke djelatnosti i naplaćivati im potrošnju vode po cijenama kao gospodarstvu.

Preporuka nije izvršena. Društvo u obrazloženju navodi da najveći dio iznajmljivača prostora turističke djelatnost obavlja u obiteljskim kućama koje imaju jedno vodno mjerilo te je istaknut problem razdvajanja turističkih kapaciteta s novim mjernim uređajima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

3.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. U 2014. je zahvaćeno 2 007 641 m³ vode, a isporučeno 1 279 193 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 728 448 m³ ili 36,3 %, a gubitak u 2012. je bio 39,4 %. Društvo u cilju smanjenja gubitaka nadograđuje sustav daljinskog nadzora i upravljanja vodnim objektima koji omogućuje pravovremeno otkrivanje puknuća cjevovoda te sustavno detektiranje područja povećanih gubitaka. Radi lakšeg i preciznijeg otkrivanja kvarova na mreži nabavljena je nova oprema. Poduzete aktivnosti nisu značajnije utjecale na smanjenje gubitaka vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je poduzimati mjere za pripremu projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je, u cilju povlačenja sredstava Europske unije za financiranje izgradnje sustava odvodnje aglomeracije Jelsa-Vrboska-Stari Grad, od Hrvatskih voda naručena studija utjecaja i izvodljivosti. Navodi da je u tijeku priprema za kandidiranje četiri projekta na pozivni natječaj Ministarstva poljoprivrede i Hrvatskih voda za sufinanciranje projekata koji se odnose na manje dijelove vodoopskrbe i odvodnje koji se dovršavaju, a time se postiže usklađenost s direktivom o kakvoći vode. Za financiranje završetka izrade projektne dokumentacije sustava odvodnje središnjeg dijela otoka Hvara, zaključen je s Ministarstvom poljoprivrede i Hrvatskim vodama ugovor o sufinanciranju projekta u vrijednosti 3.600.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj (nakon podjele i odvajanjem vodnih komunalnih usluga od ostalih komunalnih usluga Vodovod i odvodnja Cetinske krajine d.o.o., Sinj)

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Preporučeno je donijeti godišnji plan poslovanja, plan ulaganja u vodne građevine te plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina.

Preporuka je djelomično izvršena. Za 2014. je donesen godišnji plan poslovanja te plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina. Plan ulaganja u komunalne vodne građevine za 2014. nije donesen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi

- 2.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomično izvršena. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca za vodu iznosila su 7.557.028,00 kn, što je za 2.981.727,00 kn ili 28,3 % manje u odnosu na 2012. Potraživanja se prate po dospelosti te poduzimaju mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. pokrenuto je 346 ovršnih postupaka za naplatu potraživanja u iznosu 1.230.132,00 kn, a od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. pokrenuto je 106 ovršnih postupaka za naplatu potraživanja u iznosu 476.988,00 kn. Kupcima se redovito upućuju i opomene. Na temelju pokrenutih ovršnih postupaka, do konca 2014. je naplaćeno 54.193,00 kn. Poduzete mjere su utjecale na smanjenje dospjelih potraživanja, ali su potraživanja i dalje značajna. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijena vodnih usluga

- 3.1. Preporučeno je preispitati odnos cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom najniže osnovne cijene vodne usluge.

Preporuka nije izvršena. Prema izračunu najniže cijene vodnih usluga, koja nije obavljena u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine 112/10), fiksni dio cijene javne vodoopskrbe je utvrđen u iznosu 12,98 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni u iznosu 3,98 kn/m³. Osnovna cijena javne vodoopskrbe u 2014. nije mijenjana u odnosu na 2012. Fiksni dio cijene vode iznosi 12,98 kn mjesečno za domaćinstva i druge potrošače na vodoopskrbnom području, odnosno 18,76 kn za područje vodoopskrbe i aglomeracije, bez poreza na dodanu vrijednost.

Osnovna cijena javne vodoopskrbe za stambeni prostor je 3,85 kn/m³, a za poslovni prostor 6,00 kn/m³. Društvo obrazlaže da Odluku o cijeni vodnih usluga donosi Skupština društva uz prethodnu suglasnost suvlasnika društva, odnosno gradova Sinja i Trilja te općina Hrvace, Otok i Dicmo koji prihvaćaju utvrđenu cijenu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

- 4.1. Preporučeno je poduzeti mjere na smanjivanju gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Prema podacima za 2014., na vodoopskrbnom području društva Vodovod i odvodnja Cetinske krajine d.o.o. Sinj, zahvaćeno je 5 585 000 m³ vode, a isporučeno je 2 948 000 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 2 637 000 m³ ili 47,0 %, a u 2012. gubitak je bio 42,0 %. Društvo obrazlaže da su u tijeku pripreme za natječaje kroz koje će biti razmatrani gubici kao i ugradnja kontrolnih vodomjera što omogućuje smanjenje gubitaka u vodoopskrbnom sustavu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 4.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je u pripremi raspisivanje javnog nadmetanja za izradu koncepcijskog rješenja vodoopskrbnog sustava Cetinske krajine s izradom detaljnog matematičkog modela sadašnjeg i budućeg stanja razvoja i predstudijom izvodljivosti procijenjene vrijednosti 1.900.000,00 kn, na temelju kojeg će se zatražiti sredstva iz fondova Europske unije za izgradnju i rekonstrukciju vodoopskrbnog sustava u svrhu smanjenja gubitaka vode. Društvo navodi da je u završnoj fazi izrada studijsko projektne dokumentacije za prijavu projekata za sufinanciranje iz fondova Europske unije za područje aglomeracije Sinj, koja daje rješenje sustava vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Radovi na projektiranju sustava javne vodoopskrbe i odvodnje su u tijeku. Procijenjena vrijednost radova na području aglomeracije Sinj je 209.000.000,00 kn, a rok završetka prosinac 2018. Sredstva su osigurana iz kohezijskog fonda Europske unije. Navodi da je u travnju 2015. objavilo javno nadmetanje za usluge izrade studijske, projektne i natječajne dokumentacije i aplikacije za prijavu projekta, Integralnog sustava vodoopskrbe i odvodnje aglomeracije Sinj, Trilj, Otok i Dicmo, za sufinanciranje iz fondova Europske unije, procijenjene vrijednosti 13.000.000,00 kn. Procijenjena vrijednost radova na području navedenih aglomeracija je približno 160.000.000,00 kn, a rok završetka prosinac 2023. Sredstva se osiguravaju putem kohezijskog fonda Europske unije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod Imotske krajine d.o.o., Imotski

1. Prihodi

- 1.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospelosti te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je djelomična izvršena. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca su iznosila 11.909.946,00 kn, a na koncu 2012. su iznosila 11.739.097,00 kn i veća su za 170.849,00 kn ili 1,5 %. Potrošnja vode u 2014. je manja za 220 342 m³ ili 22,9 % u odnosu na 2012. (u 2014. je iznosila 743 946 m³ vode, a u 2012. je iznosila 964 288 m³). Društvo je doradilo informatički program koji omogućava praćenje potraživanja po dospelosti i svim korisnicima, imenovalo peteročlano povjerenstvo za naplatu potraživanja te angažiralo dva odvjetnička tima koja provode ovrhe.

Društvo redovito upućuje opomene pred isključenje, opomene pred ovrhu i rješenja za isključenje. Poduzete mjere nisu značajno utjecale na smanjenje dospjelih potraživanja, jer su potraživanja i dalje značajna. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodne usluge

2.1. Preporučeno je preispitati odnos cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom najniže osnovne cijene vodne usluge.

Preporuka nije izvršena. Osnovna cijena javne vodoopskrbe su u 2014. nije mijenjala. Društvo je pri izračunu najniže cijene vodne usluge utvrdilo fiksni dio cijene javne vodoopskrbe u iznosu 28,44 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio u iznosu 7,35 kn/m³. Kako se još više ne bi ugrozio socijalni položaj potrošača, odlukom društva iz 2011. je utvrđen fiksni dio cijene u iznosu 22,00 kn i 10,00 kn mjesečno te varijabilni dio cijene za stanovništvo u iznosu 6,44 kn/m³ i druge potrošače u iznosu 11,89 kn/m³. Društvo obrazlaže da je većina pravnih osoba u stečaju i predstečajnoj nagodbi, stanovništvo nije uposleno i iseljava se u druge zemlje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.2. Preporučeno je preispitati varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da će se cijena fiksnog i varijabilnog dijela vodnih usluga preispitati na sljedećoj sjednici Nadzornog odbora, a predložiti će se, između ostalog, povećanje fiksnog dijela cijene vodnih usluga za 2,00 kn te uvesti 2,00 kn naknade za razvoj za financiranje izgradnje infrastrukture. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

3.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Prema dostavljenim podacima za 2014., zahvaćeno je 3 797 030 m³ vode, isporučeno 743 947 m³ te je gubitak iznosio 3 053 083 m³ ili 80,4 %. U 2012. gubitak vode je bio 78,7 %. Društvo navodi da je promijenjeno više od 850 starih vodomjera te instalirano 80 elektronskih vodomjera. Poduzete aktivnosti nisu utjecale na smanjenje gubitaka vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je u 2014. izrađen projekt za smanjenje gubitaka vode, konceptijsko rješenje vodoopskrbe područja obuhvata grupnog vodovoda Imotske krajine s izradom matematičkog modela, sadašnjeg i budućeg stanja razvoja i predstudijom izvodljivosti. Vrijednost projekta je 1.500.000,00 kn, financirati će se iz sredstava Hrvatskih voda, a natječaj za izbor izvođača je raspisan u lipnju 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža

1. Prihodi

- 1.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po njihovom dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je izvršena. Potraživanja su koncem 2014. iznosila 659.345,00 kn, što je za 411.422,00 kn ili 38,4 % manje u odnosu na 2012. Društvo prati potraživanja po dospijeću te se redovito poduzimaju mjere upućivanjem opomena te pokretanjem ovršnih postupaka. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je preispitati odnos cijena vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Društvo nije u prethodnom razdoblju mijenjalo odnos cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je ažurirati baze privatnih iznajmljivača prostora turističke djelatnosti i naplaćivati im potrošnju vode po cijenama kao gospodarstvu.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je ažuriralo podatke o iznajmljivačima koji posluju kao obrti te naplaćuje vodnu uslugu po cijenama kao gospodarstvu, dok se naplata privatnim iznajmljivačima obavlja po cijenama za domaćinstvo. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je preispitati cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom najniže osnovne cijene vodne usluge.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u 2014. primjenjivalo odluku o cijeni vodne usluge iz 2012. Društvo je na temelju izračuna utvrdilo najnižu osnovnu cijenu vodnih usluga i to fiksni dio cijene u iznosu 13,68 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio u iznosu 9,42 kn/m³. Odlukom o cijeni vodnih usluga utvrdilo je fiksni dio cijene ovisno o veličini vodoopskrbnog priključka u iznosu od 10,00 kn do 60,00 kn mjesečno, a varijabilni dio u iznosu 7,97 kn/m³. Navodi da ima vlastite izvore pitke vode, potrošači su stanovnici otoka kojih je sve manje, gospodarstvo stagnira te su vremenske prilike u posljednje dvije godine utjecale na poslovanje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je izvršena. Prema cjeniku usluga isporuke pitke vode na području otoka Visa koji je u primjeni od 1. travnja 2013., varijabilni dio cijene koju plaćaju socijalno ugroženi građani iznosi 4,78 kn/m³ odnosno 60,0 % osnovne cijene vodne usluge za količine isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva (70 litara dnevno po članu kućanstva). Fiksni dio cijene vode utvrđen je visini 60,0 % od fiksnog dijela koji plaćaju potrošači ovisno o profilu vodovodnog priključka.

Društvo prema dopisu Centra za socijalnu skrb obavlja naplatu socijalno ugroženim građanima. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode

3.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. U 2014. zahvaćeno je 460 014 m³, a isporučeno 290 733 m³. Iz navedenog proizlazi da je gubitak vode u 2014. bio 169 281 m³ ili 36,8 %. U 2012. gubitak vode bio je 48,2 %. Društvo radi smanjenja gubitaka koristi sustav daljinskog upravljanja koji omogućava brzo otkrivanje i otklanjanje kvarova i pucanja cjevovoda. Radi što točnijeg evidentiranja gubitaka vode ugrađeni su vodomjeri za vlastitu potrošnju, te vodomjeri na hidrante. Razlog smanjenja gubitaka vode je zamjena starih cjevovoda. Poduzete aktivnosti su dovele do smanjenja gubitaka vode, ali su gubici i dalje visoki. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je poduzimanje mjera za pripremu projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo sudjeluje u izradi koncepcijskog rješenja vodoopskrbnog sustava Omiš-Brač-Hvar-Šolta-Vis s izradom detaljnog matematičkog modela sadašnjeg i budućeg stanja razvoja s predstudijom izvodljivosti, te je u pripremi projekt sanacije vodosprema u vodoopskrbnom sustavu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalno d.o.o., Vrgorac (nakon podjele i odvajanjem vodnih komunalnih usluga i ostalih komunalnih usluga Komunalno d.o.o. za vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda, Vrgorac)

1. Sustav unutarnjih kontrola

1.1. Preporučeno je donijeti godišnji plan poslovanja, plan ulaganja u vodne građevine te plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. Društvo je za 2015. donijelo plan poslovanja kojim su obuhvaćeni planirani prihodi u iznosu 6.596.000,00 kn, rashodi u iznosu 6.583.000,00 kn te poslovni rezultat u iznosu 13.000,00 kn. Planom investicija za 2015. planirana su ulaganja u vodne građevine (rekonstrukcija vodozahvata, crpnih stanica Banja, Vrgorac i Butina, projektna dokumentacija za izgradnju vodovoda Mijaca, održavanje postojeće vodovodne mreže te rekonstrukcija crpne stanice Vrgorac) u vrijednosti 2.100.000,00 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi

2.1. Preporučeno je preispitati cijenu vode isporučene Javnom komunalnom poduzeću d.o.o., Ljubuški u Republici Bosni i Hercegovini u iznosu 3,70 kn/m³ koja je niža u odnosu na cijene za potrošače (za domaćinstva je iznosila 7,50 kn/m³, a za druge potrošače 10,80 kn/m³).

Preporuka nije izvršena. Od 1. siječnja do 31. srpnja 2014. društvo je ispostavljalo račune za prodanu vodu Javnom komunalnom poduzeću d.o.o., Ljubuški u Republici Bosni i Hercegovini (u stečaju), a od 1. kolovoza do 31. prosinca 2014. Javnom poduzeću Parkovi d.o.o., Ljubuški, koje je, između ostalog, registrirano za obavljanje djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje. Do 31. ožujka 2014. voda se isporučivala naseljima pograničnog dijela Općine Ljubuški po cijeni 3,70 kn/m³, a od 1. travnja 2014. po cijeni 5,75 kn/m³. Navedena cijena je veća u odnosu na prethodni ugovor za 2,05 kn ili 55,4 % zbog povećanja naknade za korištenje voda, a osnovna cijena vode se nije mijenjala i iznosi 2,90 kn/m³. Društvo obrazlaže da cijena vode isporučene Javnom komunalnom poduzeću Parkovi d.o.o., Ljubuški je niža u odnosu na cijenu vode koja se isporučuje na vodoopskrbnom području društva jer nema dodatnih troškova održavanja vodoopskrbne mreže ni gubitaka na mreži na navedenom području i prema sadašnjoj cijeni po kojoj se voda isporučuje postoje kašnjenja u plaćanju, a potraživanja za prodanu vodu u inozemstvo su i nadalje značajna i iznose 2.090.690,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospelosti te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Društvo prati potraživanja po dospijeću. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca za vodu su iznosila 4.751.003,00 kn. U odnosu na 2012. veća su za 945.926,00 kn ili 24,8 %. Odnose se na potraživanja od domaćinstava i pravnih osoba na vodoopskrbnom području društva u iznosu 2.660.313,00 kn te Javnog komunalnog poduzeća d.o.o., Ljubuški i Javnog komunalnog poduzeća Parkovi d.o.o., Ljubuški iz Bosne i Hercegovine u iznosu 2.090.690,00 kn.

Tijekom 2014. kupcima su upućivane opomene na temelju kojih je naplaćeno 2.000.000,00 kn, pokretani su postupci ovrhe na temelju kojih je naplaćeno 251.636,00 kn te su poduzimana iskapčanja sa sustava vodoopskrbe na temelju kojih je naplaćeno 1.200.000,00 kn. U stečajnom postupku pokrenutom nad Javnim komunalnim poduzećem d.o.o., Ljubuški, Općinski sud u Širokom Brijegu je 20. veljače 2015. donio rješenje o priznavanju tražbine Komunalnog d.o.o., Vrgorac u ukupnom iznosu 467.277,00 KM odnosno 1.830.791,00 kn (potraživanja iz ranijih godina te do 1. kolovoza 2014). Poduzete mjere nisu utjecale na smanjenje dospjelih potraživanja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijena vodnih usluga

- 3.1. Preporučeno je dostaviti Vijeću za vodne usluge odluku o cijeni vodnih usluga s izračunom najniže osnovne cijene i prijavu podataka o ekonomičnosti poslovanja.

Preporuka je izvršena. Vijeću za vodne usluge je dostavljena Odluka o cijeni vodnih usluga 10. listopada 2013., a prijava podataka o ekonomičnosti poslovanja za 2014. je dostavljena 27. travnja 2015. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je preispitati odnos cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom najniže osnovne cijene vodne usluge.

Preporuka je izvršena.

Društvo je do rujna 2013. isporučivalo vodu po cijeni vodnih usluga iz veljače 2012., prema kojoj je fiksni dio iznosio 16,00 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio 7,50 kn/m³ za domaćinstva te 10,80 kn/m³ za druge potrošače. Prema odluci o cijeni vodnih usluga iz rujna 2013., fiksni dio je povećan za 25,0 % i iznosi 20,00 kn mjesečno. Osnovna cijena usluge javne vodoopskrbe (varijabilna) za korisnike u stambenim prostorima je povećana za 2,5 kn/m³ ili 33,3 % i iznosi 10,00 kn/m³, a za korisnike u poslovnim prostorima se nije mijenjala i iznosi 10,80 kn/m³. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 3.3. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vode s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo obrazlaže da je odlukom o cijeni vodnih usluga utvrđena cijena za socijalno ugrožene građane, ali Grad Vrgorac nije dostavio rješenja kojima se određenim korisnicima potvrđuje status socijalno ugroženih. Navodi da je Gradu Vrgorcju dan prijedlog da se socijalno ugroženim građanima sufinancira dio potrošnje vode iz gradskog proračuna. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.4. Preporučeno je preispitati varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka je izvršena. Prema odluci o cijeni vodnih usluga iz rujna 2013., osnovna cijena usluge javne vodoopskrbe (varijabilna) za korisnike u stambenim prostorima iznosi 10,00 kn/m³, a za korisnike u poslovnim prostorima 10,80 kn/m³. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

- 4.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Tijekom 2014. je zahvaćeno 1 693 717 m³ vode, a isporučeno je 495 966 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 1 197 751 m³ ili 70,7 %. U 2012. je gubitak vode bio 1 007 613 m³ ili 60,2 %. Društvo u cilju smanjenja gubitka vode poduzima mjere (kontrola razine vode u vodospremama putem grafo nivoa i mjerača protoka vode na glavnim cjevovodima, ispituju se cjevovodi na temelju gubitaka vode u vodospremama te saniraju puknuća cijevi reparaturnim spojnicama ili izmjenom dijela cjevovoda na kojem je detektirano više puknuća). Društvo obrazlaže da je prosječna starost cjevovoda od 35 do 40 godina, 82,4 % kvarova nastaje na sekundarnoj vodovodnoj mreži koju su izgradili mještani sredinom 80-ih i 90-ih godina te nije izvršen kvalitetan nadzor na izvedenim radovima i ugrađenom materijalu. Društvo priprema projekt za izmjenu cjevovoda na kritičnim dionicama te azbestno-cementnih cijevi koji će financirati Hrvatske vode. Poduzete aktivnosti nisu utjecale na smanjenje gubitaka vode, jer su gubici i dalje visoki. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 4.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da nije pripremlilo projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije te da je u tijeku izrada projekta za izmjenu cjevovoda na kritičnim dionicama te azbestno-cementnih cijevi koje će financirati Hrvatske vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Usluga d.o.o., Vrlika (nakon podjele i odvajanjem vodnih komunalnih usluga od ostalih komunalnih usluga Usluga d.o.o. za komunalne djelatnosti, Vrlika)

1. Sustav unutarnjih kontrola

1.1. Preporučeno je donijeti godišnji plan poslovanja, plan ulaganja u vodne građevine te plan tekućeg održavanje komunalnih vodnih građevina.

Preporuka nije izvršena. Nije donesen plan poslovanja za 2014., plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina te plan ulaganja u vodne građevine. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je donijeti odluku kojom se utvrđuje bruto osnovica za izračun plaće te interni akt o sistematizaciji radnih mjesta kojim se utvrđuju nazivi i poslovi radnih mjesta zaposlenika s pripadajućim koeficijentima za obračun plaće.

Preporuka nije izvršena. Navedeni akti nisu doneseni. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi

2.1. Preporučeno je pratiti potraživanja po dospijeću te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka nije izvršena. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca za vodu su iznosila 1.105.351,00 kn, od čega se na potraživanja od stanovništva odnosi 785.387,00 kn, a pravnih osoba 319.964,00 kn. U odnosu na 2012. veća su za 21.298,00 kn ili 2,0 %. Potraživanja se prate po dospelosti, a za naplatu prihoda se kupcima upućuju opomene. U 2014. je za sve komunalne usluge (uključujući odvoz komunalnog otpada) obračunano 1.553.149,00 kn, a naplaćeno 1.608.697,00 kn ili 104,0 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijena vodnih usluga

3.1. Preporučeno je dostaviti Vijeću za vodne usluge odluku o cijeni vodnih usluga s izračunom najniže osnovne cijene i prijavu podataka o ekonomičnosti poslovanja.

Preporuka nije izvršena. Vijeću za vodne usluge nije dostavljena odluka o cijeni vodnih usluga, a u tijeku obavljanja revizije društvo je započelo sastavljati prijavu podataka o ekonomičnosti poslovanja za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka nije izvršena. Društvo obrazlaže da cijena vodnih usluga nije mijenjana od 2010. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere za smanjenje gubitaka vode od isporuke do krajnjih korisnika.

Preporuka nije izvršena. Prema dostavljenim podacima za 2014. zahvaćeno je 469 757 m³ vode, a isporučeno 109 567 m³. Gubitak vode u 2014. je bio 360 190 m³ ili 76,7 %. U 2012. gubitak vode je bio 77,5 %. Društvo navodi da su u cilju smanjenja gubitaka vode izrađena tehnička rješenja za četiri mjerna okna na glavnim točkama vodoopskrbnog sustava radi utvrđivanja tlakova i protoka, a svi podaci se prenose u centar nadzorno upravljačkog sustava. Planiraju se postaviti dodatni mjerači protoka i tlaka na odvojcima cjevovoda, a svi kvarovi i puknuća cijevi o kojima postoje saznanja su otklonjeni. Poduzete aktivnosti nisu utjecale na smanjenje gubitaka vode Potrebno je pratiti izvršenje preporuke

4.2. Preporučeno je pripremiti projekte na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo obrazlaže da je za dovršetak gradnje uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Grada Vrlike, s Hrvatskim vodama u travnju 2015. zaključen ugovor o korištenju darovnice Svjetske banke u vrijednosti 4.000.000,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Od 56 danih preporuka, deset je izvršeno, 18 je djelomično izvršeno, a 28 nije izvršeno. U provjeri izvršenja danih preporuka Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak.

Izvršene preporuke se odnose na društvo Vodovod d.o.o., Makarska, Vodovod d.o.o., Omiš, Vodovod Brač d.o.o., Supetar, Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa, Komunalno d.o.o., Vrgorac te Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža.

Društvo Vodovod d.o.o, Makarska je ažuriralo baze privatnih iznajmljivača koji imaju registriranu djelatnost i izdvojene turističke kapacitete te im je naplaćivalo potrošnju vode po cijenama za gospodarstvo. Društvo Vodovod d.o.o., Omiš je smanjilo potraživanja za 2.005.027,00 kn ili 47,7 % u odnosu na 2012. Društvo Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa je preispitalo odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo i gospodarstvo te donijelo novu odluku o cijeni vodnih usluga kojom je fiksni dio za korisnike u stambenim i poslovnim prostorima povećan za 33,3 % (s 15,00 na 20,00 kn). Osnovna cijena javne vodoopskrbe (varijabilni dio) je povećana za 10,4 % za korisnike u stambenim prostorima (s 4,80 kn na 5,30 kn/m³) te za 6,4 % za korisnike u poslovnim prostorima (s 7,80 kn na 8,30 kn/m³). Društvo Komunalno d.o.o, Vrgorac je donijelo godišnji plan poslovanja, plan ulaganja u vodne građevine te plan tekućeg održavanja komunalnih vodnih građevina. Društvo je u listopadu 2013. dostavilo Vijeću za vodne usluge odluku o cijeni vodnih usluga te u travnju 2015. prijavu podataka o ekonomičnosti poslovanja. Preispitalo je odnos cijene fiksnog i varijabilnog dijela javne vodoopskrbe u odnosu na cijene dobivene izračunom osnovne cijene vodne usluge te varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo i domaćinstvo. Odlukom o cijeni vodnih usluga iz rujna 2013. fiksni dio je povećan za 25,0 % i iznosi 20,00 kn mjesečno. Varijabilni dio za korisnike u stambenim prostorima je povećan za 2,50 kn/m³ ili 33,3 % (s 7,50 kn na 10,00 kn /m³), dok za korisnike u poslovnim prostorima nije mijenjan i iznosi 10,80 kn/m³. Društvo Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža je smanjilo potraživanja za 411.422,00 kn ili 38,4 % u odnosu na 2012. te uskladilo odluku o cijeni vodnih usluga s odredbama Zakona o vodama u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene za socijalno ugrožene građane.

Pozitivni učinci kod svih društava su postignuti u evidentiranju potraživanja po dospelosti, poduzimanju mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, poduzimanju aktivnosti na smanjivanju gubitaka vode te pripremi projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja iz bespovratnih sredstava strukturnih fondova Europske unije.

Sva društva su poduzimala mjere naplate potraživanja, ali dospjela potraživanja su u većini društava i nadalje vrijednosno značajna. U odnosu na 2012. društvo Vodovod d.o.o., Omiš je smanjilo potraživanja za 47,7 %, Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža za 38,4 %, Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj za 28,3 % te Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa za 11,4 %.

Iako su poduzimane aktivnosti za smanjivanje gubitaka vode, od deset društava gubici su povećani u pet društava (Vodovod i kanalizacija d.o.o., Split, Vodovod d.o.o., Omiš, Vodovod i čistoća d.o.o., Sinj, Vodovod Imotske krajine d.o.o., Imotski te Komunalno d.o.o., Vrgorac). Društvo Vodovod Brač d.o.o., Supetar je gubitke vode smanjilo s 22,3 % na 20,9 %, Vodovod i odvodnja otoka Visa d.o.o., Komiža s 48,2 % na 36,8 %, Vodovod d.o.o., Makarska s 48,4 % na 44,1 %, Hvarski vodovod d.o.o., Jelsa s 39,4 % na 36,3 % te Usluga d.o.o., Vrljika s 77,5 % na 76,7 %. Sva društva su u fazi pripreme projekata na temelju kojih će se financirati kapitalna ulaganja (vodoopskrba i odvodnja) iz sredstava fondova Europske unije i Hrvatskih voda.